



**KOMENTARI SAVETA STRANIH INVESTITORA NA NACRT PRAVILNIKA O VISINI I NAČINU PLAĆANJA SREDSTAVA KOJE PRIVREDNI SUBJEKTI PLAĆAJU REGULATORNOM TELU ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKE USLUGE ZA ADMINISTRATIVNE TROŠKOVE NASTALE PRILIKOM UPRAVLJANJA, KONTROLE I SPROVOĐENJA REŽIMA OPŠTEG OVLAŠĆENJA**

19.04.2024.

**1. PREDLOG**

**Relevantni član: Član 2, Član 3**

Odredbom člana 2. Nacrta pravilnika o visini i načinu plaćanja sredstava koje privredni subjekti plaćaju Regulatornom telu za elektronske komunikacije i poštanske usluge za administrativne troškove nastale prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja povećana je stopa za obračun visine sredstava za usluge koje se pružaju preko fiksnih mreža, uključujući i usluge pristupa, iznajmljivanje elektronskih komunikacionih resursa i infrastrukture, sa 0,08% na 0,2% od ukupnog prihoda ostvarenog od obavljanja delatnosti elektronskih komunikacija u prethodnoj kalendarskoj godini, i uvedeno je oslobođenje od plaćanja na deo prihoda do 80.000.000,00 dinara, ostvarenog za navedene usluge.

Saglasno članu 29. stav 1 tačka 4 ZEK-a, sredstva za rad Regulatora, obezbeđuju se, između ostalog, iz sredstava koje privredni subjekti plaćaju Regulatoru u iznosu koji ne može biti veći od 0,5% od ukupnog prihoda ostvarenog od obavljanja delatnosti elektronskih komunikacija u prethodnoj kalendarskoj godini i kojima se pokrivaju samo administrativni troškovi nastali prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja.

**KOMENTAR / PREDLOG IZMENE:**

U obrazloženju Nacrta pravilnika je navedeno da su se stvorili uslovi za izmenu postojećih stopa za obračun zbog novog načina finansiranja Regulatora, iskustava država Evropske unije i država u okruženju i analize uporedne prakse.

Uvećanje stope za naplatu sredstava, koje operatori plaćaju za pokrivanje administrativnih troškova regulatora za sprovođenje režima opšteg ovlašćenja od čak 250% predstavlja ozbiljno i neplanirano finansijsko opterećenje za operatore, pa je iz obrazloženja u Nacrtu pravilnika nejasno da li je analiza administrativnih troškova korišćena prilikom određivanja ove stope.

Predlažemo da Regulator u svoj Finansijski plan uvrsti i objavi analizu administrativnih troškova nastalih prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja, na osnovu koje će Regulator doneti odluku o prilagođavanju iznosa sredstava, predviđenu Nacrtom pravilnika.

Na goreopisani način bi se povećala transparentnost samog procesa, a operatori bi raspolagali svim neophodnim informacijama za sagledavanje finansijskih implikacija i predvidivosti poslovanja.

- Član 3 stav 7

Član 3 stav 7 Pravilnika o visini i načinu plaćanja sredstava koje privredni subjekti plaćaju RATEL-u za administrativne troškove nastale prilikom upravljanja, kontrole i sprovođenja režima opšteg ovlašćenja

„Ukoliko se podaci dostavljeni u IFN obrascu značajno razlikuju od podataka koji su navedeni u godišnjem finansijskom izveštaju, Regulator će u skladu sa ovlašćenjima propisanim zakonom kojim se uređuje oblast elektronskih komunikacija pokrenuti postupak stručnog nadzora nad privrednim subjektom.“

Smatramo da je navedeni stav suviše rigidan imajući u vidu da neslaganje između IFN obrasca i podataka koji su dostavljeni u godišnjim finansijskim izveštajima može da predstavlja rezultat ljudske greške pri operativnom postupku unosa i sabiranja podataka i kao takvo ne proizilazi iz namere privrednog subjekta da prikaže manji iznos prihoda od onih koje je već prijavio kroz drugi tip finansijskog izveštaja. Takođe nejasno je šta predstavlja „značajnu razliku“ i po osnovu kog kriterijuma bi se utvrđivalo da li je određeno odstupanje značajno ili ne, te je potrebno precizirati šta predstavlja značajnu razliku.

Predlažemo da se ovaj stav preformuliše tako da glasi:

„Ukoliko se podaci dostavljeni u IFN obrascu značajno razlikuju od podataka koji su navedeni u godišnjem finansijskom izveštaju, privredni subjekat je u obavezi da, najkasnije u roku od 15 dana, dostavi Regulatoru ispravku podataka uz obrazloženje nastale razlike, u suprotnom, Regulator će u skladu sa ovlašćenjima propisanim zakonom kojim se uređuje oblast elektronskih komunikacija pokrenuti postupak stručnog nadzora nad privrednim subjektom.“